



RASEBORG  
RAASEPORI

RAASEPÖRS STAD  
RAASEPÖRIN KAUPUNKI

14.05.2019 RAASEPORI.FI

ALLM 26/2019



# Arviointikertomus 2018







## Sisällysluettelo

Suositukset ja kehotukset.....	2
<b>1 Tarkastuslautakunta.....</b>	<b>3</b>
<b>2 Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen.....</b>	<b>3</b>
2.1 Konsernipalvelut .....	4
2.2 Sosiaali- ja terveydenhuollon toimiala .....	5
2.3 Sivistystoimiala .....	5
2.4 Tekninen toimiala.....	6
2.4.1 Jätelautakunta.....	7
2.5 Raaseporin Vesi.....	7
<b>3 Arviointikertomuksen 2017 seuranta.....</b>	<b>8</b>
<b>4 Raasepori 10 vuotta.....</b>	<b>9</b>
4.1 Kuinkas sitten kävikään? .....	9
4.1.1 Raaseporin taloudellinen kehitys .....	10
4.1.2 Raaseporin kaupunki ja erikoissairaanhoido .....	11
4.1.3 Raaseporin kaupunki ja henkilökunta .....	12

Tarkastuslautakunnan lakisääteinen tehtävä on arvioida, ovatko valtuuston toiminnalle ja taloudelle asettamat tavoitteet toteutuneet kunnassa ja kuntakonsernissa ja onko toiminta järjestetty tuloksellisesti ja tarkoituksenmukaisesti. Tuloksellisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden arvioinnin tarkoituksena on tukea valtuustoa päätöksenteossa. Tuloksellisuuden arvioinnissa tarkastuslautakunta pyrkii tukemaan päätöksentekoa nostamalla esiin eri toimintojen tietoja.



## Suosituksset ja kehotukset

### Kaikki toimialat

- Tarkastuslautakunta suosittelee, että laaditaan suunnitelma kokemuksellisen osaamisen siirtämisestä.
- Tarkastuslautakunta suosittelee, että valtuusto saa käsitellä tällaisia muutoksia (pois jääneitä säästöjä) talousarviomuutoksina.
- Tarkastuslautakunta suosittelee myös, että toimialat tekevät ehdotuksia tavoitteiden muutoksista, jotka liittyvät talousarviomuutokseen.

### Konsernipalvelut

- Tarkastuslautakunta suosittelee, että strategian toimintasuunnitelmassa osoitetaan selvemmin, miten kaupungin strategian seitsemän lakisäätettä kohtaa toteutetaan.

### Sosiaali- ja terveydenhuollon toimiala

- Tarkastuslautakunta suosittelee, että toimiala jo budjetoituvaiheessa ottaa huomioon alan vuosittaisen kustannusnousun budjetin ylityksien välttämiseksi.
- Tarkastuslautakunta suosittelee, että toimiala laatii kokonaissuunnitelman tavoitteineen ja toimenpiteineen kestäväen talouden ja hyvinvointiin suuntautuvan toiminnan luomiseksi sekä toimenpideohjelman toteuttamiseksi. Tarkastuslautakunta suosittelee, että budjettitoteumaa ja kustannuksia seurataan, samoin niistä aiheutuvia toimenpiteitä.

### Sivistystoimiala

- Tarkastuslautakunta kehottaa sivistyslautakuntaa toimimaan valtuuston sopimien tavoitteiden mukaisesti tai tekemään ehdotuksia muutoksista valtuustolle talousarviovuoden aikana ja perustelemaan syyt, miksi niitä ei voida toteuttaa.
- Tarkastuslautakunta suosittelee, että toimiala selvittää, miten kaupunki voi puuttua aikaisessa vaiheessa ja tukea lapsen kehitystä, jo varhaiskasvatuksessa, ja antaa perheille tarvittavaa apua.

### Tekninen toimiala

- Tarkastuslautakunta kehottaa, että toimintatapoja olisi hyvä yhtenäistää suunnitelmien mukaan toimialalla.
- Tarkastuslautakunta suosittelee, että kiinteistöjen myynti olisi osa konsernipalveluja. Kiinteistömyynnin toteutuma vaikuttaa useisiin toimialoihin (tekninen: kunnossapito ja sisäinen vuokra, käytävä toimiala: sisäinen vuokra ja tarkoituksenmukaiset tilat, talous: tuloslaskelma ja tase) ja on strategisesti tärkeä.
- Tarkastuslautakunta kehottaa, että toimiala ottaa kantaa siihen, miten informaatio sisäilmaa parantavista toimenpiteistä voisi olla jatkuvampaa ja helposti saatavaa.
- Tarkastuslautakunta kehottaa, että investointien ja peruskorjausten kuluja jatkossakin käsitellään läpinäkyvästi ja selkeästi. Tarkastuslautakunta suosittelee, että resursseja näiden hankkeiden johtamiseen ja valvontaan on riittävästi.



## 1 Tarkastuslautakunta

Valtuuston kaudelle 2017–2021 valitseman tarkastuslautakunnan kokoonpano on seuraava:

### Varsinaiset jäsenet

Bender Ann-Katrin  
Mettovaara Reija  
Cavonius Sirkkaliisa  
Högnabba Stefan  
Gottberg Kerstin  
Immonen Martti  
Ojamo Hanna, -24.9.2018.  
Tyni Tatu  
Öhman Kaj, -22.10.2018. Karhila Jussi

### Varajäsenet

Adolfsson Lea  
Sipola Sanna, -4.6.2018. Kukka-Maaria Luukkonen  
Forsell Ann-Christine  
Forsskähl Christer  
Holmberg Sirkka-Leena  
Gottberg Magnus  
Eeva-Maria Grekula Kauppinen Veikko  
Halonen Tomi  
Karhila Jussi, -22.10.2018. Harri Burtsov

Puheenjohtajana toimi Ann-Katrin Bender ja varapuheenjohtajana Reija Mettovaara.

Tarkastuslautakunnan lakisääteisiin tehtäviin kuuluu muun muassa järjestää hallinnon ja talouden tarkastaminen sekä toiminnan arviointi. Tarkastuslautakunta arvioi, ovatko valtuuston toiminnalle ja taloudelle asettamat tavoitteet toteutuneet kunnassa ja kuntakonsernissa ja onko toiminta järjestetty tuloksellisesti ja tarkoituksenmukaisesti. Tarkastuslautakunta arvioi lisäksi, miten talouden tasapainottaminen on toteutunut tilikaudella. Tehtävän suorittamisen perustana tarkastuslautakunta on käyttänyt talousarviota ja taloussuunnitelmaa vuosille 2018–2021, pöytäkirjoja, tilinpäätöstä sekä vuoden 2018 toimintakertomusta ja tilintarkastuksen raportteja.

Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat vuoden aikana kuulleet vastuussa olevia virkamiehiä ja tutustuneet eri valittuihin yksiköihin. Kaupunginjohtaja Lundqvist ja/tai kaupunginkamreeri Thomas Karlsson ovat olleet kaupungin johdon edustajina läsnä useissa kokouksissa ja antaneet yleistietoa vallitsevasta tilanteesta. Tarkastuslautakunnan kokouksiin on vuoden aikana lisäksi kutsuttu mm. perusturvajohtaja Benita Öberg, tekninen johtaja Jan Gröndahl, sivistystoimenjohtaja Tina Nordman, varhaiskasvatuspäällikkö Charlotte Lindh, hallinnollinen päiväkodin johtaja Ann Nordström, kaupunginsihteeri Thomas Flemmich ja kehityspäällikkö Lotta Lerviks.

Tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy on hoitanut lakisääteisen tilintarkastuksen, vastaavana tilintarkastajana on ollut Helge Vuoti JHT.

## 2 Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Vuoden 2018 tulos ei ollut niin hyvä kuin oli odotettu. Verotulot olivat 2,3 miljoonaa euroa budjetoitua alemmat ja erikoissairaanhoido ylitti budjettinsa 4 miljoonalla eurolla. Raaseporin Veden tulos oli budjetoitua heikompi. Tulos osoitti lopulta 2,7 miljoonan euron alijäämää.

Vuotta leimasi muun muassa valtuuston työ strategian parissa. Strategia saatiin valmiiksi ja visio 'Ihana Raasepori toimii kestävästi' on lanseerattu. Strategiatyö on ollut laajaa sisältäen useita asukkaille, työntekijöille sekä luottamushenkilöille järjestettyjä työpajoja konsulttien vetäminä ja valtuustossa huomattiin myös yksittäisten luottamushenkilöiden panostus strategian muotoiluun. Osallistuminen on ollut aktiivista ja strategia ansaitsee konkreettisen ja selkeän toimintaohjelman niin pian kuin mahdollista. Toimenpideohjelma Raasepori 2020 ei toteutunut kuten oli suunniteltu aikaisemmalla valtuustokaudella, mutta työ kestävästä talouden luomiseksi on jatkunut vuoden 2018 ajan.

Kaupungin riskienhallintaa ajatellen olivat sisäisen valvonnan perusteiden ja sisäisen valvonnan ohjeiden hyväksyminen tärkeitä välitavoitteita. Tarkastuslautakunnan mielestä hyvä tapa työstää asiaa edelleen on seuraava implementointi koulutusten ja vuosineljännesraporttien jatkuvien riskianalyyysien avulla ja täten estää, että asia unohtuu vaan on aina ajankohtainen. Tarkastuslautakunta on lisäksi mielissään siitä, että prosessit tarkistetaan ja dokumentoidaan prosessikuvauksiin.





Oli ikävää nähdä sairauspoissalotilaston hieman kasvaneen vuoden 2017 positiiviseen kehitykseen verrattuna.

Talouden esittämisen lähtökohtana olisi hyvä olla konsernin taloudelliset luvut, jotta saataisiin oikea kuva ja seurattaisiin muutoksia lainsäädännössä. Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää valtuuston huomiota siihen, että vaatimus talouden saamisesta tasapainoon neljässä vuodessa tulee vaatimaan tiukkaa taloudenpitoa, jotta vuonna 2021 päästään taloussuunnitelman mukaiseen suunniteltuun tasapainoon. Lautakunta huomauttaa, että vuoden 2019 talousarvio voi sisältää riskejä vuoden 2018 tuloksen tarkastelun valossa, etenkin vaikeasti budjetoitavaa erikoissairaanhoidon ja verotuloja tulee seurata tarkasti vuoden aikana.

Kestävän pohjan luominen Raaseporin kaupungin toiminnalle vaatii vakaan kunnallisen talouden. Lautakunta esitti Raasepori 10-vuotta -hengessä kysymyksen, miltä kaupungin rakenteet ja palvelutarjonta näyttäisivät, jos kaupunki perustettaisiin puhtaalta pöydältä tänään? Strategian alkuun panema keskustelu lähipalvelusta on tervetullutta myös talouden näkökulmasta. Vuoden 2018 aikana eri toimialoilla keskusteltiin erilaisista rakenteellisista muutosehdotuksista, mutta keskustelut ovat usein kariutuneet siihen, että ehdotus ei ole ollut edullinen jollekin toiselle toimialalle. Kokonaisuuden ja kehityksen takia on kuitenkin tärkeää, että valtuuston julkisesti ilmaistu tahto ja ohjaus strategian ja laatimisvaiheessa olevan toimintaohjelman kautta näyttää suuntaa ja tehtävät päätökset voidaan täten tehdä huolimatta siitä, että vaikutus eri toimialoihin on erilainen, myönteinen tai kielteinen. Tässä tarkastuslautakunnan mielestä kaupunginhallitus ja johtoryhmä ovat avainasemassa.

**Tarkastuslautakunta suosittelee, että laaditaan suunnitelma kokemuksellisen osaamisen siirtämisestä.** Henkilöstön korkea keski-ikä voi olla riski, kun kyse on menestyksellisestä osaamisen siirrosta eläköitymisten ja uusrekrytointien yhteydessä, jos kokemuksellisen osaamisen siirtoa ei ole suunniteltu hyvin.

## 2.1 Konsernipalvelut

Konsernipalvelujen toimintakate (tilintarkastus poissulkien) oli -8 miljoonaa euroa, 93,8 % muutetusta talousarviosta. Koko kaupungin taloudellinen toteutuma oli odotettua heikompi, mutta suhteellisen hyvä konsernipalvelujen sektorilla, jonka tulos oli 500 000 € talousarviota alempi. Tässä on kuitenkin huomioitava 380 000 €:n talousarviomuutos, joka etupäässä koski työterveyshuoltoa. Vuoden lopulla tuli vielä suuri menoerä, jota ei oltu huomioitu budjetissa, korvaus kaupungin entiselle kehityssuunnittelijalle.

Vuonna 2018 priorisoitiin kaupungin uutta strategiaa, joka valmistui keväällä ja prosessien uudistustyö pääsi käyntiin. Hallinnossa tärkeimpiä painopisteitä ovat asiahallinta ja prosessikuvaukset.

Prosessikäsittelyohjelma IMS hankittiin joulukuussa ja TWeb-ohjelma asiakäsittelyn digitalisoimiseksi marraskuussa. Sosiaalisen median käyttö vastaamaan yleisön kysymyksiin lisääntyy ja kaupungin visuaalinen linja uusittiin vuoden vaihteessa.

Strategian implementointi on lähtenyt käyntiin ja tekeillä on toimintaohjelma, jolla strategia konkretisoidaan. Kuntalaki määrää, että kunnilla on oltava strategia ja nostaa esiin seitsemän siinä käsiteltävää kohtaa. **Tarkastuslautakunta suosittelee, että strategian toimintasuunnitelmassa osoitetaan selvemmin, miten kaupungin strategian seitsemän lakisäätteistä kohtaa toteutetaan.**

IT-osasto keskittyy tietoturvakoulutukseen. Sisäisen valvonnan ohjeet on uusittu, koulutuksia on pidetty noin kymmenen. Controllertiimi työskentelee prosessien parissa. Sähköinen työpöytä yleistyy ja CGI:n ohjelmisto otetaan käyttöön kaikissa lomakkeissa.

Kaupunkikehitysosasto ei ole pystynyt saavuttamaan kaikkia tavoitteitaan johtuen tiheistä henkilöstövaihdoksista, mutta muun muassa työ joukkoliikenteen parissa jatkuu ja konkreettinen tavoite on, että kaikki voivat käyttää koulukuljetuksia. Sähköistä työpöytää ei vielä käytetä sivistystoimessa tai sosiaali- ja terveydenhuollossa.

Huolimatta siitä, että vuoden 2018 talousarviossa päätettiin, että konsernipalvelut painottaisivat saaristo- ja maaseutukysymyksiä, ei näistä kirjoiteta paljoakaan tilinpäätöksessä.



## 2.2 Sosiaali- ja terveydenhuollon toimiala

Vuoden 2018 toimintakate oli -102,8 miljoonaa euroa, siis 100,06 % muutetusta talousarviosta. Ylitys oli 572 494 euroa siitä huolimatta, että vuoden aikana hyväksyttiin 3,5 miljoonan euron talousarviomuutos (erikoissairaanhoidon 2,7 miljoonaa euroa). Osastojen tavoitteissa ollaan suurimmalta osalta onnistuttu suhteellisen hyvin, mutta osin on huomattavia budjetin ylityksiäkin tapahtunut. Osin ollaan saatu puututtua ylityksiin ja korjaustoimenpitein ratkaistua ongelma.

**Tarkastuslautakunta suosittelee, että toimiala jo budjetointivaiheessa ottaa huomioon alan vuosittaisen kustannusnousun budjetin ylityksien välttämiseksi.**

Toimialalla on vaikea ennakoida tulevaa, minkä vuoksi on erittäin tärkeä kuukausittainen menojen seuranta, jotta voidaan ajoissa puuttua mahdollisiin kustannusten ylityksiin. Riskienkään otolta ei toimialalla voida välttyä. Pyrkimykset lisätä hoidon omaa tuotantoa ja siten vähentää erikoissairaanhoidon käyttöä, kun se on mahdollista, voi vaikuttaa erikoissairaanhoidon kustannuksiin. Lautakunta haluaa kuitenkin muistuttaa siitä, että selvää välitöntä yhteyttä näiden välillä ei ole, vaan se on tulosta yhteensovittamisesta, yhteistyöstä ja neuvotteluista Raaseporin kaupungin ym. omistaman HUS kuntayhtymän kanssa. Koskien panostusta ehkäisevään ja oikeaan hoitoon oikeaan aikaan voi yhteys olla välittömämpi, samoin kuin jos omat lääkärivirat täytettäisi. Olisi tarkoituksenmukaista, että toimiala jo varhaisessa vaiheessa tukisi perheitä ja lasten kehitystä.

Toimiala on usean vuoden ajan työstänyt toimivien hoitoketjujen kehittämistä ja sitä, että hoito annetaan oikeassa paikassa. Erityisesti vanhustenhoidossa on vielä tarvetta parantaa hoitoketjuja ja kehittää digitaalisten työkalujen käyttöä.

**Tarkastuslautakunta suosittelee, että toimiala laatii kokonaissuunnitelman tavoitteineen ja toimenpiteineen kestäväen talouden ja hyvinvointiin suuntautuvan toiminnan luomiseksi sekä toimenpideohjelman toteuttamiseksi. Tarkastuslautakunta suosittelee, että budjettitoteumaa ja kustannuksia seurataan, samoin niistä aiheutuvia toimenpiteitä.**

## 2.3 Sivistystoimiala

Vuoden 2018 toimintakate oli -57,2 miljoonaa euroa, siis 99,1% muutetusta talousarviosta, 522 579 ylijäämäinen. Talousarvio alittui etupäässä siksi, että maksuosuus sopimuskunnille oli huomattavasti alempi kuin aiemmin. Koulumatkakustannusten nousuun vaikuttavat reittiliikenteen muutokset ja linjojen lopetukset. Toimintatavoitteet suurelta osin saavutettu.

Kotihoidon tuki alittui 216 000, syynä pienet ikäluokat, samoin perhehoitajien määrä on laskenut ja talousarvio alittunut 172 000. Perusopetuksen talousarvio alittui 80 273, syynä pienemmät palkkasivukustannukset. Lukioiden talousarvio alittui 104 348. Nettomenot/opiskelija samat kuin budjetissa, opiskelijamäärä arvioitua alempi.

Museot ovat saaneet tuloja avustuksista (Svenska kulturfonden i Finland, Svenska litteratursällskapet). Museokortin yleistynyt käyttö vähentää museoiden tuloja. Helmet-lainausjärjestelmä otettiin syksyllä käyttöön kirjastoissa; kokoelma kasvoi 440.000 niteestä 1,2 miljoonaan, uusi verkkokirjasto käytössä. Uudistuksen markkinointi oli tehokasta ja näkyvää myös sosiaalisessa mediassa. Kirjasto pysyi kuitenkin talousarviossaan.

Nuorisotoimen ja liikunnan osalta talousarvio ylittyi 6,4 % eli 117 459 eurolla. Uimahallikäyntien väheneminen 8000 tuhannella vähensi myyntituloja 84 000 euroa. Sisäiset kustannukset koskien yhteistyötä teknisen osaston kanssa ylittivät 40 000 eurolla, selittyä alkuhankaluuksilla.

Kaupungin väkiluku vähenee edelleen, samoin päivähoitolaisten ja koululaisten. Sivistyslautakunnan päätöksen mukaan esikouluverkkoa ei tiivistetä. **Tarkastuslautakunta kehottaa sivistyslautakuntaa**



**toimimaan valtuuston sopimien tavoitteiden mukaisesti tai tehdä ehdotuksia muutoksista valtuustolle talousarviovuoden aikana ja perustella syyt, miksi niitä ei voida toteuttaa.**

Kaupunginvaltuusto päätti, ettei koulujen lakkautuspäätöksiä toimeenpanna. Yhteenlaskettu saamatta jäänyt budjetoitu säästö koulujen lakkauttamisesta oli 289 000 euroa (sivistys 194 000, tilahallinto 35 000, ruokahuolto 30 000, toimitilahuolto 30 000). Tätä ei ole otettu huomioon vuoden 2018 talousarviomuutoksen muodossa, huolimatta siitä, että vuoden alkuaikoina tehty päätös mitätöi suunnitellut säästöt.

**Tarkastuslautakunta suosittelee, että valtuusto saa käsitellä tällaisia muutoksia talousarviomuutoksina.** Matala sitovuustaso valtuustoa kohti tukee myös tätä menettelyä.

**Tarkastuslautakunta suosittelee myös, että toimialat tekevät talousarviomuutokseen liittyviä ehdotuksia tavoitteiden muutoksista.**

Henkilöstötilinpäätöksessä esiin nostettu lisääntynyt väkivalta koulumaailmassa ja varhaiskasvatuksessa on huolestuttavaa. **Tarkastuslautakunta suosittelee, että toimiala selvittää, miten kaupunki voi puuttua aikaisessa vaiheessa ja tukea lapsen kehitystä, jo varhaiskasvatuksessa, ja antaa perheille tarvittavaa apua.**

## 2.4 Tekninen toimiala

Hallinto on tukenut toimialan toimintaa suunnitelman mukaan. Talouden osalta voi todeta, että-toimintakate oli +1,6 miljoona euroa, eli 285,6% muutetusta budjetista. Suurimmat poikkeamat tuloissa olivat sisäiset vuokrat ja pienvenesatamat, mikä selittää suuren prosentuaalisen poikkeaman budjetista. Kuluissa on säästetty mm. ostopalveluissa, kiinteistönhoidossa, siivouksessa ja ruokahuollossa. Investoinneissa ja niiden budjetoinnissa on haasteena töiden eteneminen, jonka vuoksi on jouduttu tekemään talousarviomuutoksia. Henkilöstön vaihtuvuus on ollut toimialalla pientä ja myös työtyytyväisyyskyselyn tulokset ovat olleet hyviä.

Yhdyskuntateknisen toimialueen fuusion tarkoitus on yhteisten resurssien tehokkaampi hyödyntäminen yli entisten yksikkörajojen ja tässä muutoksessa on onnistuttu kohtuullisen hyvin. Talven pituus aiheuttaa kunnossapidon osalta paineita niin henkilöstökuluihin kuin aikatauluihin. Sähköisen työajanseurannan pilotointi toteutui ja sen todettiin toimivan hyvin. Integroinnissa haasteena on kaupungin nykyinen palkanlaskentaohjelma, joka ei taivu ottamaan vastaan sähköistä dataa.

Tarkastuslautakunta kehottaa, että toimintatapoja olisi hyvä yhtenäistää suunnitelmien mukaan toimialalla.

Mittaus- ja kiinteistömuodostuksen yhtenä painopisteenä vuonna 2018 on ollut jatkaa kaupungille tarpeettomien kiinteistöjen myyntiä myyntitulojen saamiseksi, ja samalla säästää kiinteistöjen ylläpitokustannuksia. Talousarviossa kaavailtu 1,7 miljoonan euron myyntikate oli kuitenkin liian haasteellinen, joten tulotavoitetta jouduttiin alentamaan 1,2 miljoonaan euroon.

Koska myyntitavoitteita ei ole saavutettu, myöskään ylläpitosäästöjä ei saatu toimenpideohjelman mukaisesti. Käyttökustannusten tavoiteltu säästötaso on 400 000 euroa vuonna 2020, 2017–2018 on saavutettu ainoastaan noin 45 000.

Tonttien osalta yritystontit menevät hyvin kaupaksi, kun taas omakotitalotontit eivät.

**Tarkastuslautakunta suosittelee, että kiinteistöjen myynti olisi osa konsernipalveluja. Kiinteistömyynnin toteutuma vaikuttaa useisiin toimialoihin (tekninen: kunnossapito ja sisäinen vuokra, käytävä toimiala: sisäinen vuokra ja tarkoituksenmukaiset tilat, talous: tuloslaskelma ja tase) ja on strategisesti tärkeä.**

Sisäilmakysymykset ovat vieneet paljon aikaa ja vaativat suuren työpanoksen. Kaupungin sisäilmatyöryhmä on kokoontunut vuoden aikana 8 kertaa. Sisäilman osalta kokonaistilanne on kuitenkin hyvä, jos vertaa lähialueiden tilanteeseen.

**Tarkastuslautakunta kehottaa, että toimiala ottaa kantaa siihen, miten informaatio sisäilmaa parantavista toimenpiteistä voisi olla jatkuvampaa ja helposti saatavaa.**





Siivouksessa säästöt tulevat töiden tehostamisen kautta ja ruokahuollossa taas annosten määrässä; lapsia on ollut Tammisaaressa arvioitua vähemmän. Huomioitavaa, että siivous ja ruokahuolto eivät ole saaneet negatiivista palautetta.

Kaavoitus kärsii edelleen henkilöstön resurssipulasta, jonka vuoksi ei ole päästy asetettuihin tavoitteisiin mm. yleiskaavoitus laahaa jäljessä.

Rakennuslupien osalta käsittelyaika on lyhentynyt, sekä yksikön henkilöstövaje on korjaantunut. Myös ympäristölupien käsittelyaikojen osalta luvut ovat hyviä. Nämä luvat ovat taloudellisesti todella merkittäviä niin kaupungille kuin elinkeinoharjoittajalle.

**Tarkastuslautakunta kehottaa, että investointien ja peruskorjausten kuluja jatkossakin käsitellään läpinäkyvästi ja selkeästi.** Jotta valtuusto voisi ottaa kantaa kustannuksiin, tulee olla olemassa selvät linjaukset siitä, mitä lasketaan peruskorjaukseen (esim. enimmäiskustannus) ja mitä hyväksytään osana investointitalousarviota. Pääomavuokran synnyn huomioiden (joka osittain käytetään korjauksiin) sekä jakoon investointi- ja peruskorjauskohteisiin, on oltava tarkka koskien päätöksiä korjauksista ja valvonnasta. **Siksi tarkastuslautakunta suosittelee, että resursseja näiden hankkeiden johtamiseen ja valvontaan on riittävästi.**

#### 2.4.1 Jätelautakunta

Roskø Roll Oy Ab:n ja Itä-Uudenmaan Jätehuolto Oy:n välinen fuusio pitkittyi, mutta muutosprosessi on käynnistynyt, kun korkein oikeus hylkäsi fuusiota vastaan tehdyt valitukset. Henkilöstökulut ylittivät budjetin johtuen uuden henkilön palkkaamisesta.

## 2.5 Raaseporin Vesi

Raaseporin Veden tulos on 583 863 € vuonna 2018. Tuloksen heikkenemisen edellisvuoteen verrattuna ilmoitetaan johtuvan siitä, että muutama suurkuluttaja on lopettanut toimintansa. Toimintavuotta leimasi keskustelu Raaseporin Veden tulevaisuudesta itsenäisenä tekijänä ja sen jälkeen, kun oli päätetty, että liikelaitos jatkaa nykyisessä muodossaan jatkui selvitys mahdollisista synergioista Tammisaaren Energian kanssa, esim. koskien toimitiloja.

Vuoden 2018 sitovista tavoitteista on ainoastaan yksi (1) täytetty vuoden vaihtuessa, muiden parissa työskennellään vuoden 2019 aikana. Liikelaitoksen sitovat tavoitteet ovat luonteeltaan suhteellisen yleispäteviä, mikä voi selittää sen, että niitä ei saavutettu kokonaan 2018. Esimerkkinä voidaan mainita "Viemärointi" mittarina "jatkuva, tehokas tyypen, fosforin ja BS puhdistus. Optimoitu kemikaali- ja energiakäyttö". Koska optimaalinen taso on niin vaikea saavuttaa, jos seuraa alueen jatkuvaa kehitystä, että on tavallaan hyvä, että tavoitetta ei katsota saavutetuksi. Lähinnä on kyse toimintatavoitteiden ja mittareiden valinnasta.



### 3 Arviointikertomuksen 2017 seuranta

Suositus		Perustelu
Tarkastuslautakunta haluaa erityisesti painottaa kaupunginhallituksen ja esittelijöiden vastuuta siitä, että päätöksenteko lautakunnissa ja johtokunnissa tapahtuu hallintosäännön mukaisesti. Tarkastuslautakunta pitää erittäin tärkeänä, että hallintosääntö arvioidaan vuosittain viranhaltijoiden ja päätöksentekijöiden välisessä avoimessa keskustelussa.	Valmis	Hallintosääntö on päivitetty kuntalain vaatimusten mukaisesti. Suositus on statuksestaan huolimatta jatkuvasti ajankohtainen.
Tarkastuslautakunta katsoo työaikojen seurannan olevan erittäin tärkeää henkilökunnan jaksamisen kannalta.	Valmis	Tekninen toimiala on vastineen mukaan ottanut käyttöön sähköisen työajanseurantajärjestelmän ja puutteet työtavoissa korjataan 2018–2019. Suositus on statuksestaan huolimatta jatkuvasti ajankohtainen.
Tarkastuslautakunta painottaa, miten tärkeää on tarkoituksenmukainen hallinto, selkeä viestintä sekä hallinnon oikea-aikaisuus, avoimuus ja läpinäkyvyys. Lautakunta katsoo olevan välttämätöntä, että todellisuus ja hallintosääntö ovat yhteneväiset ja kiinnitetään huomioita siihen, miten hallintosääntö käytännössä implementoidaan. Lautakunta katsoo olevan tärkeää, että tämän saavuttamiseksi tehdään tarvittavat toimenpiteet.	Valmis	Hallintosääntö on päivitetty kuntalain vaatimusten mukaisesti. Suositus on statuksestaan huolimatta jatkuvasti ajankohtainen.
Lisäksi tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota demokraattisen ja operatiivisen hallinnon toteuttamiseen ja selkeään vastuunjakoon ilman tarpeettomia päällekkäisyyksiä. Erityisesti poliittisen hallinnon ja virkamieshallinnon välinen työn ja toimivallan jako tulee selkeyttää. Tarkastuslautakunta on pannut merkille, että kaupungin organisaatiossa on hallintoalueita, joissa valta on jakautunut, mikä voi vaikeuttaa kokonaiskuvan muodostamista organisaatiosta ja sen kehityksestä. Epäselvä organisaatio vaikeuttaa myös niin sisäistä kuin ulkoistakin viestintää. Tarkastuslautakunta suosittelee koulutusta näissä asioissa ja avointa keskustelua niistä.	Valmis	Hallintosääntö on päivitetty kuntalain vaatimusten mukaisesti. Suositus on statuksestaan huolimatta jatkuvasti ajankohtainen.
Tarkastuslautakunta katsoo, että kaupungille on vaaraksi, että kaupungilta tässä vaiheessa puuttuu yhtenäinen, perusteellisesti harkittu ja kaupunginvaltuuston hyväksymä suunnitelma siitä, miten sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta ohjataan ja miten se viedään läpi.	Valmis	Mitään uudistusta ei toteutettu.
Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota talousarvion matalalle sitovuustasolle. Se voi aiheuttaa ongelmia tarkoituksenmukaisuuden ja tehokkuuden kanssa kaupungin toiminnassa ja hallinnossa. On myös olemassa riski, että toiminnan ja johtajuuden seuranta vaikeutuu.	Yhä ajankohtainen	Lautakunta huomasi vuoden 2018 tilinpäätöksessä, että toimialoilla oli eri käytännöt ehdotuksen talousarviomuutoksesta tekemisessä valtuustolle.
Tarkastuslautakunta toteaa, että henkilökunnan puute vaatii toimenpiteitä. Henkilökunnan puute on vaikeuttanut tilannetta monilla osastoilla ja yksiköissä.	Yhä ajankohtainen	Lautakunta huomasi vuoden 2018 tilinpäätöksessä, että erityisesti kaavoitus ja sosiaali- ja terveydenhuolto ottavat esiin henkilökunnan puutteen.
Tarkastuslautakunta kehottaa lautakuntia suhtautumaan kriittisemmin mittareiden valintaan budjetointivaiheessa.	Yhä ajankohtainen	Tilinpäätöksessä 2018 on mittareita, jotka ovat luonteeltaan yleisiä ja jatkuvia, esim. Raaseporin Vesi.



Tarkastuslautakunta on aiemmin kiinnittänyt huomiota siihen, että kaupungin ICT-rakennetta on modernisoitu.	Yhä ajankohtainen	Tilinpäätöksestä 2018 ilmenee, että kaikilla ei vielä ole käytettävissään digitaalista työpöytää ja että aikaseuranta ei toimi optimaalisesti palkanlaskentaohjelman rajapinnan takia.
Tarkastuslautakunta suosittelee asian laajempaa valmistelua sivistyslautakunnassa. Valmistelun tulee huomioida mahdolliset seurausvaikutukset ja ottaa huomioon eri sidosryhmät.	Yhä ajankohtainen	Suositus on jatkuvasti ajankohtainen ja koskee myös muita toimialoja.

## 4 Raasepori 10 vuotta

Siitä on kymmen vuotta, kun Tammisaari, Karjaa ja Pohja yhdistyivät Raaseporiksi 1.1.2009, tunnuslauseena ”Raasepori on mahdollisuuksien kaupunki”. Väestön vanheneminen, palvelutarpeen kasvu, kuntien henkilöstöpula, kuntatalouden haasteet ja kunta- ja palvelurakennemuutos olivat siinä vaiheessa keskeisiä muutospisteitä toimintaympäristössä. Tavoitteena oli muun muassa tehdä uudesta kunnasta niin vahva ja joustava tekijä, että se voi käsitellä muutoksia taloudellisesti hillitymmiin. Taloudellisten resurssien vastuullinen ja hyvä käyttö oli yksi onnistuneen yhdistymisen perusedellytyksistä.

Sopimuksessa hallinnon ja palvelujen järjestämisestä painotetaan väestökasvua ja uusi työpaikkoja ja hyvää elämää yhdyskuntakeskuksissa, joilla on vahva oma identiteetti ja sosiaaliset verkostot. Visiona oli, että kaupunki vuonna 2030 on merkittävä tekijä Itämeren alueella, asukkaita on 36 000, vahvat yhteydet metropolialueeseen moottoritien ja rantaradan kaksinkertaisten kiskojen kautta.

Raaseporin kehitystavoitteet koskivat tuottavuutta ja tuotantotapoja. Painotettiin strategista johtamista, kannustavaa henkilöstöpolitiikkaa, sisäistä ja ulkoista kommunikaatiota ja yhdenmukaisia ratkaisuja. Vahva luottamushenkilöhallinto ja matala organisaation, jossa selkeä työnjako. Pyrittiin tehokkaaseen palvelutuotantoon tilaaja-tuottaja -mallin avulla.

Kansallisesti kuntien yhdistämisen tavoitteet ovat olleet toimiva palvelu, kestävä kuntatalous ja elinvoimaiset kunnat. Suuremmalla kunnalla on myös muita mahdollisuuksia henkilökunnan erikoistumiseen. Huolimatta siitä, että suunta on ollut ja on kohti yhä vähempään määrään kuntia, on tätä vastaan esitetty myös kriittisiä mielipiteitä, mm. että yhdistymisestä ei ole odotettua hyötyä, kustannukset voivat nousta ja palvelu heikentyä.

### 4.1 Kuinkas sitten kävikään?

Yhdistymisen yhtenä tavoitteena oli varmistaa hyvä elämä toimivissa yhdyskuntakeskuksissa, joilla on vahva oma identiteetti ja sosiaaliset verkostot. Raasepori on ensimmäisten 10 vuoden aikana koettu olevan kyljen kunta, jossa on kahdeksan vahvaa yhdyskuntakeskusta, mikä seikka tuodaan esiin vaakunassa ja eri toimintaohjelmissa. Lisäksi painotetaan monia erilaisia ympäristöä markkinoinnille, sekä sisäisesti että ulkoisesti. Aktiiviset henkilöt Raaseporin eri kylistä ovat osallistuneet hankkeeseen Lähidemokratia Länsi-Uudellamaalla 2014 ja järjestäneet eri tapahtumia. Vahva paikallinen identiteetintunne näkyy myös tiettyyn keskukseseen sidottuina aktiivisina ryhminä sosiaalisessa mediassa. Raaseporin 10 vuoden aikana on kuitenkin tapahtunut muutoksia siinä, mitä palveluja tarjotaan eri yhdyskuntakeskuksissa. Suuri ero entiseen on siirtyminen yhteispäivystykseen HUS/Raaseporin sairaalan kanssa, muutokset kouluverkossa koulujen lakkauttamisen takia ja hallinnon keskittäminen kaupungintaloon Tammiharjun entisellä sairaala-alueella. Palvelu on myös jossain määrin digitalisoitu, esim. rakennuslupien käsittely, mutta palvelua on myös laajennettu kirjabussien reittien kautta.

Alla esitetään kuvaus Raaseporin taloudellisesta kehityksestä, erikoissairaanhoidon kustannuksista ja työstä tärkeimmän resurssin parissa – henkilökunnan.



#### 4.1.1 Raaseporin taloudellinen kehitys

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Toimintakustannukset, €/as.	5 949	6 002	6 071	6 443	6 893	6 903	6 686	6 915	6 787	6 652	6975
Tuloveroprosentti	20,34	20,00	21,00	21,00	21,00	21,00	22,00	22,00	22,00	22,00	22,00
Valtionosuudet yht €/as	1 460	1 602	1 634	1 689	1 836	1 895	1 830	1 840	1 939	1 984	1951
Lainakanta, €/as.	2 820	2 978	2 829	2 902	3 506	3 978	4 194	4 233	4 238	3 909	3855
Vuosikate, €/as.	45	121	494	231	-13	193	85	117	303	565	135
Vuosikate % poistoista	25	61	220	100	-6	74	38	56	137	249	58
Kertynyt alijäämä	-839	-892	-614	-616	-873	-298	-437	-499	-419	-84	-182

Lähde: Kuntaliiton yhteenveto kuntien taloudesta

Raaseporin ensimmäisten kymmenen vuoden aikana toiminnan kustannukset ovat nousseet samoin kuin veroäyri. Yhteenveto viime vuosien tuloksista vahvistaa yleisen käsityksen Raaseporin huonosta taloudesta. Vuosi 2012 oli erityisen heikko johtuen siitä, että teollisuuden työpaikat vähenivät, mikä antoi seudulle rakennemuutosstatuksen. Tammisaaren Energia teki sinä vuonna heikon tuloksen. Verotulot polkivat paikallaan, erikoissairaanhoidon kulut lisääntyivät huolimatta siitä, että osa toimintaa tuotettiin omana työnä. Samalla muuttui sosiaalihuollon ja vammaishuollon subjektiivinen oikeus, mikä näkyi toiminnan toteutumisissa. Meltolan toiminta siirtyi Folkhälsanin hoidettavaksi, mikä merkitsi toiminnan laajenemista ja kustannusten nousua. Panostukset pitkäaikaistyöttömiin ja työllisyyteen johtuivat paljolti Kela:n rahoitusperusteiden muutoksista, missä kunnan vastuu kasvoi niistä henkilöistä, joita ei aktivoitu. Yhteenlaskettuna alijäämä oli 7,3 miljoonaa euroa, mikä on heikoin tulos Raaseporin koko aikana. Tämä johti siihen, että oli otettava lainaa käyttökuluihin ja lyhennyksiin.

Vuodet 2013–2014 nähdään murrosvaiheena. Kaupunki kävi 2014 yhteistoimintaneuvotteluja samalla kun seudun heikentynyt työllisyystilanne, mm. FN-Steelin konkurssi 2012, alkoi näkyä taloudessa pois jääneinä verotuloina. Niitä kertyi vain 2,3 miljoonaa suunniteltujen 4 miljoonan sijasta. 2014 Raasepori sai vielä vähemmän valtionosuuksia, kiinteistömyynti oli suunniteltua heikompaa ja erikoissairaanhoido huomattavasti budjetoitua kalliimpaa.

Raaseporin kymmentä ensimmäistä vuotta leimaa jatkuvasti kasvava lainakanta johtuen suurista investointitarpeista. Yhtä vuotta lukuun ottamatta ovat investoinnit olleet suuria. Tästä huolimatta on käyty keskustelua siitä, ovatko ne riittäviä kattamaan todelliset tarpeet uusia infrastruktuuria ja kiinteistöjä. Suunta on huolestuttava, etenkin huomioiden heikot vuositulokset. Ainoa kestävä tie olisi, että toiminta tuottaisi ylijäämää, joka sitten käyttäisi investointeihin.

Vuosikate, €/as.	2006	07	08	09	10	11	12	13	14	15	16	17
Raasepori	87	73	45	121	494	231	-13	193	85	117	303	565
20001-50000 as. kunnat	232	313	330	319	444	320	185	336	327	309	438	490
Uusimaa	568	639	545	412	577	655	483	582	520	427	744	901
Koko maa	327	382	363	340	461	384	249	380	406	348	494	596
Polstot ja alaskirjaukset, €/as.	2006	07	08	09	10	11	12	13	14	15	16	17
Raasepori	159	169	183	199	225	230	240	261	224	208	221	226
20001-50000 as. Kunnat	236	240	252	278	284	289	306	334	343	336	347	361
Uusimaa	373	380	384	418	413	437	473	481	490	486	479	489
Koko maa	277	283	296	312	317	325	351	380	380	381	386	400
Vuosikate %:a poistoista	2006	07	08	09	10	11	12	13	14	15	16	17
Raasepori	55	43	25	61	220	100	-6	74	38	56	137	249
20001-50000 as. kunnat	98	131	131	115	156	111	60	101	95	92	126	136
Uusimaa	152	168	142	99	139	150	102	121	106	88	155	184
Koko maa	118	135	123	109	145	118	71	100	107	91	128	149





Kertynyt yli-/alijäämä, €/as.

	2006	07	08	09	10	11	12	13	14	15	16	17
Raasepori	-631	-679	-839	-892	-614	-616	-873	-298	-437	-499	-419	-84
20001-50000 as. kunnat	309	389	492	536	692	742	654	787	888	850	955	1 026
Uusimaa	1 312	1 522	1 761	1 780	2 607	2 828	2 442	2 603	3 580	3 551	3 919	4 203
Koko maa	677	765	937	986	1 314	1 398	1 224	1 290	1 729	1 735	1 892	2 072

Lähde: Kuntaliitto: Kuntien taloudellisia tunnuslukuja

#### 4.1.2 Raaseporin kaupunki ja erikoissairaanhoido

*"Raaseporin kaupunki kuuluu niihin suurempiin kuntiin, joilla on maan korkeimmat erikoissairaanhoidon kustannukset". -Etelä Uusimaa 10.3.2019*

Ensimmäisten kymmenen vuoden aikana keskustelu erikoissairaanhoidon kustannuksista on ollut toistuvaa. Tilasto osoittaa, että Raasepori käyttää erikoissairaanhoidoa muuta Uuttamaata enemmän – johtuuko tämä väestön ikärakenteesta, saatavuudesta tai siitä, miten hoito perinteisesti seudulla ollut jäsenetty on arvausten varassa. Erikoissairaanhoidon kustannuksia on vaikea budjetoida ja toteutuma riippuu myös siitä, missä määrin raaseporilaiset tarvitsevat erikoissairaanhoidon palveluja.

Ensimmäisten kymmenen vuoden aikana Raaseporin kaupunki on panostanut paljon yhteistyöhön ja yhteensovittamiseen HUSin kanssa. Hoitoketjut, yhteistyö ja kiinteistöratkaisut (psyke-rakennus, TK muutti sairaalan tiloihin ym.) ovat erityisesti olleet esillä ja suuret panostukset, jotka ovat johtaneet aitoihin säästöihin tilinpäätöksen mukaan ovat yhteispäivystys ja toiminnan keskittäminen Raaseporin sairaalan ympärille. Tavoitteena on ollut vähentää erikoissairaanhoidon käyttöä kestäväälle tasolle käyttämällä tehokkaammin perusterveydenhoitopalveluja. Yhteispäivystys on mm. johtanut siihen, että potilaita voidaan hoitaa terveyskeskuspotilaina erikoissairaanhoidopotilaina hoidon sijaan. Kaupunki on sopeuttanut ja kehittänyt omaa toimintaansa voidakseen ylläpitää tehokkaampia ja kestävämpiä hoitoratkaisuja. HUSin toiminta on tahollaan kehittynyt ja kaupungin mahdollisuudet vaikuttaa esim. Tammisaaren synnytyssairaalan sulkemiseen tai ambulanssitoiminnan järjestämiseen, ovat olleet hyvin vähäiset. Tästä huolimatta käydään jatkuvaa vuoropuhelua ja toimintaa on kehitetty yhteistyössä, alla poiminta tilinpäätöksestä niistä konkreettisista asioista, joita kaupunki on tehnyt luodakseen erikoissairaanhoidolle kestävämmän kustannuskehityksen kunnan osalta.

- 2009: uusi päihdekäyttäjien katkaisuasema (toiminta lopetettu), toiminta käynnistyi 2010. Tavoite: Riittävä katkaisuhoido ja psykososiaalinen kuntoutus perusterveydenhoidossa.
- 2010: "hyvin toimiva yhteispäivystys ja erikoissairaanhoidon ja perusterveydenhoidon päällekkäisyyksien vähentäminen", panostus potilaiden tehokkaaseen sijoittamiseen, palveluasumiskapasiteetin laajentaminen, lisää kotikäyntejä, yhteispäivystyksen kehittäminen Länsi-Uudenmaan sairaalan kanssa, vuode/seurantaosastojen suunnittelu yhteispäivystyksen yhteyteen, potilastietojärjestelmän kehittäminen siten, että se toimii ilman rajoitteita erikoissairaanhoidon ja perusterveydenhoidonrajapinnan yli, panostus mielenterveyden avohoitoon ja avoimiin käynteihin, erilaisten toimintaprosessien ja hoitoketjujen systemaattinen läpikäynti.
- 2011: uusi osasto KT:n dementia- ja mielenterveysosasto (toiminta lopetettu). Avoimen mielenterveyshuollon ja päihdehuollon uudelleen organisointi perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon ja kolmannen toimijan välillä aloitetaan.
- 2012: kaikki pitkäaikaistyöttömien ja nuorten työllistävä toiminta keskitetty omalle osastolle perusturvatuotannossa. Toiminta oli aikaisemmin jakautuneena sosiaalipalveluille, henkilöstöosastolle, sivistystoimelle ja erikoissairaanhoidolle. Asiakkaille on laadittu internet-pohjainen palvelukartta. Erikoissairaanhoidon toiminta teollisuusterapian muodossa siirtyi kaupungin ylläpitämäksi. Avoimen mielenterveyshuollon ja päihdehuollon uudelleen organisointi perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon ja kolmannen toimijan välillä on aloitettu vuoden 2012 aikana. Mosaiikki-hanke on olennainen osa tätä kehitystyötä. Toimivuonna 2012 Raaseporin kaupunki on solminut aiesopimuksen HUS:in kanssa uudisrakentamisesta Länsi-Uudenmaan sairaalan viereen lähtökohtana edellytys, että erikoissairaanhoido keskitetään Länsi-Uudenmaan sairaalaan ja sen ympärille.



- 2014: Toimenpidepaketti LUS:in talousarvion saamiseksi tasapainoon 2014 laadittiin yhdessä LUS/HUS:in ja Länsi Uudenmaan sairaanhoitoalueen omistajakuntien kanssa. Pidemmän aikavälin tavoitteena oli alentaa erikoissairaanhoidon nettokustannuksia kestäväälle tasolle omistajakunnille.
- 2016: vuodeosaston muutto Meltolasta tammikuussa 2016, päihdehuollon muuttaminen osastohoidosta avohoidoksi ja muutto toisiin tiloihin sekä dementia- ja mielenterveysosaston paikkaluvun alentaminen 22 -> 15. Terveysasemien ja erikoissairaanhoidon potilasvirrat tutkitaan. Terveysasemille nimetään vastuuhoitaja. Yhdessä erikoissairaanhoidon kanssa aloitetaan hanke, jonka tarkoituksena on saavuttaa enemmän panostusta tarvitsevia potilaita. Kotiuttamistiimi suunnitellaan perustettavaksi viimeistään 2017.
- 2017: mielenterveyshoidon aikuisvastaanotot ja Rehabcenter ostavat psykiatrikonsultaatioita erikoissairaanhoidolta sen sijaan, että hankkisivat psykiatripalveluja. PSYKE-rakennus valmistuu ja otetaan käyttöön.
- 2018: kaupunki ostaa enemmän ympärivuorokautisen asumisen paikkoja estääkseen ylikäyttöpäiviä erikoissairaanhoidossa. Kotiuttamistiimi aloitti toimintansa syksyllä ja se on tärkeä lenkki hoitoketjujen suunnittelussa.

#### 4.1.3 Raaseporin kaupunki ja henkilökunta

Raaseporin yhdistymisessä yhtenä haasteena on ollut henkilöstön työkuultuurien yhdistäminen; oli Tammisaaren, Karjaan ja Pohjan omat toimintatavat. Alussa eri toimialat olivat ripoteltuna ympäri kaupunkia ja tekninen toimiala oli koko 10 vuoden ajan niin sanotusti syrjässä. Uuden kaupungintalon valmistuttua syksyllä 2018, saatiin kaikki hallinto samaan paikkaan. Yhdistymisen alussa, oli hallinnossa osittain ylikapasiteettia, mutta ajan myötä hallinto on supistunut. Johtoryhmässä on ollut suurta vaihtelua 10 vuoden aikana, jopa 70 % ovat uusia. Ainoastaan 10 %:lle henkilöstöstä aiheutui kuntaliitoksen myötä muutoksia työtehtäviin. Entisistä kunnanjohtajista ei kukaan ole enää tällä hetkellä Raaseporin kaupungin kirjoilla. Raaseporissa on ollut 10 vuoden aikana 3 eri kaupunginjohtajaa; Mårten Johansson, Tom Simola ja vuodesta 2017 nykyinen kaupunginjohtaja Ragnar Lundqvist.

Vuosina 201–2013 Raaseporin kaupunki järjesti FEELIT-työhyvinvointihankkeen, jonka ensisijainen tarkoitus oli parantaa työhyvinvointia. Hanke toteutettiin yhdessä Saariston työhyvinvointiakatemian kanssa, sekä Työsuojelurahaston, joka osallistui kustannuksiin ns. kehitysavustuksella. Hanke kesti 3 vuotta ja siihen osallistui puolet henkilökunnasta (933 hlöä). Hanke sisälsi Kiva-kyselyn, sekä Metal Age-suunnitteluseminaarin. FEELIT-hankkeen aikana kerättiin aineistoa, jossa mm. priorisoitiin kehittämisalueet ja sieltä tuli esiin 1272 konkreettista kehittämistoimenpidettä, joista laadittiin aikataulut ja vastuuhenkilöt niiden toteuttamiseksi.

Sairauspoissaolot ovat joillakin yksiköillä melko suuret, joka osittain selittyy työn fyysisyydellä esimerkkinä hoitotyön raskaat nostot. Jatkuva henkilöstövaje joissain yksiköissä on kuormittava tekijä. Kaupunki on panostanut työterveyteen parantamalla työterveyshuoltoa, hoitotyön ergonomian parantaminen ja nyt on työnantaja nostanut esille myös psykososiaaliset kuormitustekijät.



Raasepori 8.5.2019

Ann-Katrin Bender  
Puheenjohtaja

Reija Mettovaara  
Varapuheenjohtaja

Ann-Christine Forsell

Christer Forsskåhl

Kerstin Gottberg

Magnus Gottberg

Eeva-Maaria Grekula

Jussi Karhila

Tatu Tyni







Raasepori 8.5.2019

Ann-Katrin Bender  
Puheenjohtaja

Reija Mettovaara  
Varapuheenjohtaja

Ann-Christine Forsell

Christer Forsskahl

Kerstin Gottberg

Magnus Gottberg

Eeva-Maaria Grekula

Jussi Karhila

Tatu Tyni

